

Cuprins

| | |
|---|-------------|
| Cuvânt-înainte | XI |
| Abrevieri..... | XIII |
| I. Introducere în tehnica legislativă..... | 1 |
| 1. Considerații introductive | 1 |
| 2. Tehnica juridică și tehnica legislativă. Delimitări conceptuale | 3 |
| 3. Cadrul constituțional și legal în materia tehnicii legislative..... | 5 |
| 4. Rolul și importanța tehnicii legislative. Tehnica legislativă ca disciplină de studiu | 7 |
| 5. Sancțiunea nerespectării normelor de tehnică legislativă..... | 10 |
| II. Sursele dreptului și ierarhia actelor normative | 14 |
| 1. Conceptul de sursă/„izvor de drept” | 14 |
| 2. Actul normativ..... | 15 |
| 2.1. Definiție..... | 15 |
| 2.2. Ierarhia actelor normative..... | 15 |
| 3. Actele normative internaționale: izvoare ale dreptului român | 17 |
| 3.1. Normele constituționale incidente | 17 |
| 3.2. Specificul sistemului normativ al Uniunii Europene..... | 19 |
| 4. Alte izvoare ale dreptului sau care influențează crearea dreptului | 21 |
| 4.1. Obiceiul (cutuma)..... | 21 |
| 4.2. Jurisprudența | 22 |
| 4.3. Doctrina | 25 |
| III. Tipuri de acte normative | 30 |
| 1. Considerații introductive | 30 |
| 2. Parlamentul..... | 31 |
| 2.1. Rolul Parlamentului..... | 31 |
| 2.2. Legea ca act juridic al Parlamentului | 32 |
| 2.3. Hotărârile Parlamentului | 36 |
| 3. Președintele României | 36 |
| 3.1. Rolul Președintelui României | 36 |
| 3.2. Decretele..... | 37 |
| 4. Guvernul..... | 38 |
| 4.1. Rolul Guvernului | 38 |
| 4.2. Ordonanțele și Ordonanțele de urgență ale Guvernului..... | 41 |
| 4.3. Hotărârile de Guvern | 45 |
| 5. Autoritățile administrației publice și actele administrative normative | 47 |
| 6. Ordonanțele militare..... | 52 |

| | |
|---|------------|
| 7. Aspecte specifice actelor de ratificare/aprobare a tratatelor internaționale încheiate de România | 54 |
| 8. Instituțiile și actele Uniunii Europene | 55 |
| IV. Fundamentarea și motivarea actelor normative..... | 63 |
| 1. Etapele procesului de elaborare a actelor normative | 63 |
| 2. Fundamentarea soluțiilor legislative..... | 64 |
| 2.1. Aspecte generale..... | 64 |
| 2.2. Documentarea juridică..... | 66 |
| 2.3. Documentele de politici publice | 69 |
| 3. Alegerea soluțiilor legislative și definirea conceptelor utilizate..... | 70 |
| 4. Particularitățile documentării, pregătirii prealabile și stabilirii soluțiilor legislative în cazul elaborării codurilor și a altor legi complexe..... | 76 |
| 5. Motivarea actelor normative | 78 |
| 5.1. Instrumentele de prezentare și motivare. Caracterizare generală | 78 |
| 5.2. Studiul de impact..... | 86 |
| V. Arhitectura actului normativ..... | 90 |
| 1. Considerații generale..... | 90 |
| 2. Părțile constitutive ale actului normativ | 91 |
| 2.1. Titlul actului normativ | 91 |
| 2.2. Preambulul..... | 93 |
| 2.3. Formula introductivă | 94 |
| 2.4. Partea dispozitivă | 95 |
| 2.5. Mențiuni speciale | 99 |
| 2.6. Anexele..... | 100 |
| 2.7. Formula de atestare a autenticității actului normativ..... | 104 |
| 2.8. Semnătura reprezentantului legal al emitentului | 107 |
| 2.9. Numărul și data actului..... | 108 |
| 3. Elemente structurale ale textului unui act normativ | 109 |
| 3.1. Articolul. Numerotarea articolelor | 109 |
| 3.2. Alineatul | 110 |
| VI. Redactarea actelor normative | 113 |
| 1. Etapa redactării în ansamblul procesului de elaborare a actelor normative | 113 |
| 2. Sistematizarea ideilor în text | 114 |
| 3. Limbajul și stilul actului normativ | 115 |
| 3.1. Caracterizare generală. Claritatea, simplitatea și precizia legii | 115 |
| 3.2. Terminologie și vocabular juridic..... | 119 |
| 3.3. Stilul actului normativ | 123 |
| 3.4. Gramatica în redactarea actului normativ..... | 124 |
| 4. Exigențele redactării actelor normative reflectate în jurisprudența Curții Europene și Curții Constituționale..... | 128 |
| VII. Sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației | 135 |
| 1. Precizări conceptuale..... | 135 |
| 2. Integrarea proiectului actului normativ în sistemul legislației | 136 |

| | |
|---|------------|
| 2.1. Corelarea legislativă | 136 |
| 2.2. Reglementări speciale și derogatorii..... | 141 |
| 2.3. Unicitatea reglementării în materie. Evitarea paralelismelor. | 142 |
| 3. Asanarea legislației de reglementările căzute în desuetudine, de contradicții și paralelisme de reglementare | 150 |
| 4. Sistematizarea și concentrarea legislației în coduri | 151 |
| 4.1. Noțiuni și reglementare..... | 152 |
| 4.2. Domenii susceptibile de codificare..... | 153 |
| 4.3. Argumente pentru codificare din punct de vedere al tehnicii legislative..... | 153 |
| 5. Încorporarea actelor normative în codexuri pe materii | 154 |
| 6. Versiunea consolidate a actelor normative..... | 155 |
| VIII. Evenimentele legislative..... | 157 |
| 1. Considerații generale..... | 157 |
| 1.1. Publicarea și intrarea în vigoare a actelor normative..... | 157 |
| 1.2. Evenimentele legislative, caracterizare generală..... | 160 |
| 2. Modificarea și completarea actului normativ | 162 |
| 3. Abrogarea actului normativ..... | 165 |
| 3.1. Caracterizare generală | 165 |
| 3.2. Caracterul definitiv al abrogării. Efectele deciziilor Curții Constituționale de constatare a neconstituționalității normelor abrogatoare..... | 167 |
| 4. Suspendarea și prorogarea actului normativ..... | 170 |
| 5. Evenimente legislative implicite | 171 |
| 6. Rectificarea actului normativ | 172 |
| 7. Republicarea actului normativ..... | 175 |
| IX. Procedura legislativă ordinară..... | 183 |
| 1. Noțiunea și regulile aplicabile procedurii legislative. Caracterizare generală..... | 183 |
| 2. Inițiativa legislativă | 184 |
| 2.1. Noțiuni și titulari..... | 185 |
| 2.2. Inițiativa legislativă a cetățenilor..... | 186 |
| 3. Avizarea legii | 188 |
| 3.1. Reglementare și rol..... | 188 |
| 3.2. Autorități avizatoare | 190 |
| 3.3. Momentul solicitării avizelor | 192 |
| 4. Dezbaterile și adoptarea legii..... | 201 |
| 4.1. Dezbaterile și avizarea de către comisiile permanente competente | 201 |
| 4.2. Procedura amendamentelor. Dezbaterile în Plen..... | 201 |
| 4.3. Întoarcerea legii la prima Cameră sesizată | 205 |
| 4.4. Votarea proiectului de lege..... | 205 |
| 5. Posibilitatea de sesizare a Curții Constituționale pentru exercitarea controlului de constituționalitate al legii înainte de promulgare | 207 |
| 6. Reexaminarea legii | 208 |
| 6.1. Reexaminarea la cererea Președintelui României..... | 208 |

| | |
|--|------------|
| 6.2. Reexaminarea legii în temeiul deciziei Curții Constituționale prin care se constată neconstituționalitatea unor dispoziții ale acesteia | 210 |
| 7. Promulgarea legii | 212 |
| 8. Publicarea și intrarea în vigoare a legii | 212 |
| X. Proceduri legislative speciale | 214 |
| 1. Considerații introductive | 214 |
| 2. Procedura de adoptare a legilor constituționale..... | 215 |
| 3. Procedura legislativă de urgență..... | 217 |
| 4. Procedura legislativă în situații excepționale | 222 |
| 5. Procedura de adoptare a legilor în ședința comună a celor două Camere | 223 |
| 6. Procedura de adoptare a legii prin angajarea răspunderii Guvernului în fața Parlamentului | 226 |
| XI. Procedura legislativă complementară. Delegarea legislativă | 235 |
| 1. Delegarea legislativă. Noțiune și reglementare | 235 |
| 2. Caracterizarea actelor adoptate în baza delegării legislative..... | 236 |
| 2.1. Ordonanțele Guvernului | 236 |
| 2.2. Ordonanțele de urgență ale Guvernului..... | 237 |
| 3. Elaborarea, fundamentare și adoptarea ordonanțelor de urgență ale Guvernului. Etape procedurale | 238 |
| 3.1. Avizul de oportunitate al Secretariatului General al Guvernului | 238 |
| 3.2. Analiza Consiliului consultativ pentru evaluarea impactului actelor normative | 239 |
| 3.3. Avizul Ministerului Justiției | 240 |
| 3.4. Avizul Consiliului Legislativ | 240 |
| 3.5. Reuniunea de lucru pregătitoare a ședinței Guvernului..... | 241 |
| 3.6. Adoptarea ordonanței de urgență de către Guvern | 241 |
| 4. Analiza impactului ex ante și ex post în cazul ordonanțelor de urgență ale Guvernului..... | 241 |
| 5. Aprobarea/respingerea prin legea a ordonanțelor și ordonanțelor de urgență ale Guvernului | 243 |
| XII. Procedura elaborării și adoptării hotărârilor de Guvern și a actelor administrative normative..... | 246 |
| 1. Hotărârile de Guvern | 246 |
| 1.1. Cadrul normativ..... | 246 |
| 1.2. Elaborarea și consultarea. Transparența decizională | 246 |
| 1.3. Avizarea..... | 247 |
| 1.4. Adoptarea | 249 |
| 1.4.1. Reuniunea de lucru pregătitoare ședinței Guvernului | 249 |
| 1.4.2. Analiza, supunerea spre adoptare în cadrul ședinței Guvernului, precum și procedura ulterioară adoptării acestora..... | 250 |
| 2. Ordinele, instrucțiunile și celelalte acte normative emise de conducătorii ministerelor și ai celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale | 251 |
| 3. Actele normative adoptate de autoritățile administrației publice locale..... | 252 |

| | |
|---|------------|
| XIII. Consiliul legislativ și evidența legislației | 254 |
| 1. Scurt istoric | 254 |
| 2. Reglementare. Rol și structură | 255 |
| 3. Atribuții | 256 |
| 3.1. Avizarea proiectelor de acte normative | 257 |
| 3.2. Elaborarea versiunii consolidate a actelor normative | 262 |
| 3.3. Evidența legislației | 263 |
| Bibliografie | 267 |